

Proyecto IDeas-DeSIRA

Memorias del evento “Investigaciones en la frontera agropecuaria para la incidencia en política pública”

Policy day – Jueves 18 de abril 2024, San José del Guaviare (Guaviare)



IDeas

Tejiendo paisajes sostenibles



Contenido

| | |
|---|----|
| Presentación..... | 2 |
| Resumen de las investigaciones | 4 |
| 1. Instrumentos de política pública | 4 |
| 2. Redes de valor y análisis económicos | 6 |
| 3. Servicios ecosistémicos..... | 9 |
| Primer panel: discusión..... | 10 |
| Mesas de discusión: ¿cómo incluir los resultados dentro de la toma de decisiones?..... | 12 |
| Mesa 1 - Conflictos, conservación y desarrollo | 13 |
| Mesa 2 - Poner en práctica los resultados de las investigaciones en la política pública | 15 |
| Mesa 3 - Mecanismos de conservación en áreas estratégicas..... | 17 |
| Mesa 4 - Hacia unas políticas públicas integrales para el territorio | 20 |
| Segundo panel: cierre..... | 22 |
| Recomendaciones para la política pública..... | 25 |

Presentación

Presentamos las memorias del evento **“Investigaciones en la frontera agropecuaria para la incidencia en política pública”** (*policy day*), realizado el 18 de abril de 2024, en San José del Guaviare. El evento fue desarrollado en el marco del proyecto IDEas, ejecutado por ONF Andina en consorcio con la Pontificia Universidad Javeriana, el CIRAD y la Universidad de Wageningen, el cual es financiado por el programa DeSIRA de la Unión Europea. Este evento tuvo como objetivo presentar las investigaciones que se han llevado a cabo desde el proyecto y desde la colaboración con la Facultad de Administración de la Universidad de Los Andes, con la esperanza de que los resultados expuestos contribuyan a la toma de decisiones frente a la gestión de los conflictos socioambientales de la frontera agropecuaria en el departamento del Guaviare.

Nos encontramos en un momento político coyuntural en el que desde el Gobierno Nacional se implementan diferentes estrategias del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 que buscan dar desenvolvimiento a grandes objetivos como la Reforma Rural Integral y la contención a la deforestación. Se viene abriendo paso a estrategias como los Núcleos de Desarrollo Forestal y de la Biodiversidad, las Concesiones Forestales Campesinas, las Áreas Protegidas para la producción de Alimentos (APA), los Territorios Agroalimentarios Campesinos (TCAM), la creación de nuevas Zonas de Reserva Campesina, entre varias otras. De igual manera, a nivel territorial está ocurriendo la formulación del plan desarrollo del departamento del Guaviare, la política ambiental departamental y los planes de desarrollo municipales de los cuatro municipios que lo conforman. Frente a este contexto, consideramos que los resultados que presentamos aportan de manera positiva al desarrollo de estas herramientas de política. De ahí que la participación de representantes de comunidades, asociaciones, institutos de investigación, entidades de cooperación internacional y entidades gubernamentales durante el evento, resultó clave en la discusión sobre los resultados encaminada a la toma de decisiones informada.

Con el fin de trascender espacios académicos o institucionales, se estructuró el evento teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

- i) la participación de representantes de las comunidades locales en la socialización de los resultados,
- ii) el uso de metodologías para la discusión de resultados con los tomadores de decisiones institucionales y comunitarios, en diálogo directo con los investigadores,
- iii) la disposición de información abierta para quienes quisieran ampliar la consulta de resultados.

De este modo, se contó con la asistencia de entidades nacionales entre las que participó el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) y la Agencia Nacional de Tierras (ANT), entidades regionales donde estuvo la Gobernación del Guaviare, las alcaldías municipales, la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico (CDA), otras entidades de cooperación internacional, y representantes de las Juntas de Acción Comunal así como de las asociaciones productivas con las que trabaja el proyecto como son COOMAGUA, COMGUAVIARE, ASOPROCEGUA y FENACHO. La participación de las asociaciones productivas incluyó la presentación de los productos que ofrecen las organizaciones productivas a partir de sus actividades de aprovechamiento sostenible del bosque, como lo fueron derivados de los productos forestales no maderables, miel y frutos amazónicos. La Figura 1 muestra la proporción de participantes según el tipo de actor y/o entidad y el género.

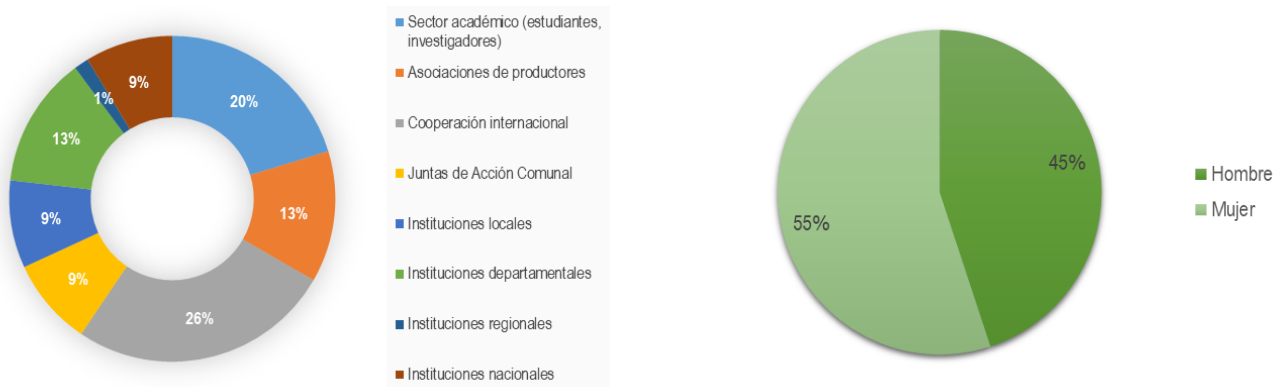


Figura 1. Proporción de los participantes al evento por entidad y por género.

Este evento combinó diferentes metodologías entre plenaria, paneles y mesas de grupo, con los siguientes objetivos:

1. Presentar de manera sintética los resultados de las investigaciones vinculadas al proyecto IDEas de forma asequible para la audiencia.
2. Propiciar espacios de conversación entre investigadores, comunidades e instituciones respecto a los resultados de investigaciones previamente presentados, intercambiando sobre aspectos para la implementación de las políticas y necesidades insatisfechas de los participantes.
3. Proponer diferentes rutas de inclusión de los resultados de las investigaciones dentro de la toma de decisiones.

Este es apenas un ejercicio entre los muchos ejercicios que se han venido desarrollando dentro de la amplia trayectoria de investigación en el departamento y en la región amazónica, realizados tanto por las universidades como por los institutos de investigación regionales y nacionales. Esperamos que nuestros resultados puedan dialogar con estas otras experiencias, con el fin de aportar a tener cada vez más y mejor información sobre el territorio, y de enriquecer las discusiones frente al manejo sostenible de los bosques.



Resumen de las investigaciones

Las investigaciones socializadas en el evento se presentan a continuación, agrupadas en tres categorías: 1) referentes a instrumentos de política pública, 2) relacionadas con redes de valor y análisis económicos, y 3) servicios ecosistémicos. La información detallada de los resultados puede encontrarse en los anexos de estas memorias.



1. Instrumentos de política pública

| <i>"Mapeo de iniciativas contra la deforestación del 2000 al 2023" - Camilo Durán (Universidad de los Andes)</i> | |
|--|--|
| Objetivo | Recopilar información sobre las principales iniciativas públicas, privadas y del tercer sector, para el control de la deforestación en el Departamento del Guaviare desde el año 2000 hasta mayo del 2023. |
| Resultado principal | Se lograron mapear más de 50 iniciativas, las cuales se dividieron en cuatro categorías de acuerdo con el tipo de iniciativa: fortalecimiento de la gobernanza, incentivos, normativa y políticas para la efectiva aplicación de la normatividad. La información encontrada en términos de Cooperación Internacional es reciente en términos históricos. Fue difícil encontrar esta información desde el sector público del nivel territorial, lo cual parece indicar a primera vista falta de articulación entre las autoridades públicas y el tercer sector. |
| Recomendación principal | Evaluar el impacto de las iniciativas públicas, privadas y del tercer sector por medio de metodologías sistemáticas. Para ello se recomienda considerar las diferentes figuras de ordenamiento territorial que confluyen en el departamento del Guaviare sobre las cuales se implementaron estas iniciativas. |

| <i>"Análisis de política pública: elementos clave para la gestión sostenible de bosques en el noroccidente amazónico y el medio río Atrato" - Valentina Fonseca y Carla Segard (ONFA - IDeas)</i> | |
|---|---|
| Objetivo | Identificar oportunidades y retos en la implementación de instrumentos de política pública para emitir recomendaciones a los tomadores de decisiones. |
| Resultado principal | |

- Existe desarticulación entre los diferentes instrumentos de política (niveles y sectores) y una comprensión fragmentada de los problemas ambientales, donde se entiende lo “ambiental” y lo “social” como procesos independientes.
- La implementación de políticas es muy baja. Las principales limitantes son: i) pocos recursos financieros, ii) limitaciones en la capacidad operativa de las instituciones, iii) falta de concertación con las comunidades locales, iv) presencia de actores armados ilegales y v) falta de voluntad política.
- Son pocos los cambios visibles en los sistemas sociales y políticos que ocurren a partir de las políticas públicas. Los principales cambios ocurren a partir de las movilizaciones sociales.
- La participación de las comunidades locales en el diseño e implementación de los instrumentos es muy baja o nula, con baja apropiación de los instrumentos.
- El desarrollo de estrategias para resolver los problemas ambientales está desfasado de las dinámicas de transformación de los bosques, donde las normas siempre llegan tarde.

Recomendación principal

1. Evaluar la eficiencia de las políticas existentes (antes que diseñar nuevas políticas) por medio de metodologías sistemáticas, contrastando resultados esperados con resultados obtenidos, así como efectos colaterales de la implementación.
2. Priorizar la articulación entre:
 - Sectores: agricultura, ambiente, transporte, defensa y el sector académico. La articulación debe ser operativa, pero también técnica.
 - Niveles: entre comunidades e instituciones que toman decisiones desde los niveles local, regional y nacional.
 - Periodos de gobierno: la articulación también debe darse en el tiempo. La continuidad de las políticas públicas es necesaria para poder alcanzar los objetivos que se plantean en el largo plazo.
3. La inclusión social debe ser activa y ocurrir a lo largo de todo el proceso de las políticas (identificación del problema, formulación, implementación, evaluación, espacios de toma de decisiones), considerando los siguientes puntos:
 - Generar puentes para la retroalimentación desde lo local hacia lo nacional. La formulación de políticas debe incluir las perspectivas, necesidades y propuestas locales.
 - Proporcionar los medios para que las comunidades puedan interpretar las políticas y entender con claridad los efectos en sus territorios. Se deben brindar las capacidades jurídicas y administrativas para la comprensión plena y la apropiación a nivel local.
 - Los funcionarios públicos deben contar con herramientas técnicas para promover la participación activa, establecer diálogos y negociaciones, transmitir información clara, y aplicar enfoques diferenciales, con el fin de generar procesos transparentes y exitosos con las comunidades locales.
 - Las políticas deben incluir mecanismos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias y de liderazgos locales desde diferentes frentes para promover la autonomía y garantizar la continuidad de los procesos en el largo plazo, independientemente de la presencia institucional.
 - El proceso y los sistemas de evaluación de las políticas deben estar arraigados en las comunidades locales, donde los entes públicos participen.



2. Redes de valor y análisis económicos

“Pasos pequeños en la dirección correcta: preferencias de los pequeños agricultores sobre la transición hacia sistemas sostenibles de uso de la tierra en el Guaviare” - Catalina Posada y Driss Ezzine de Blas (CIRAD - IDeas)

Objetivo

Explorar las preferencias de pequeños productores ganaderos del Guaviare, con respecto a intervenciones que promueven la adopción de sistemas de uso sostenible del suelo.

Resultado principal

Los agricultores están interesados en estos proyectos, y aunque muestran preferencia por asignar tierras a sistemas silvopastoriles en lugar de agroforestales, también demuestran interés en intervenciones que incluyan una pequeña proporción en sistemas agroforestales. Este interés disminuye drásticamente cuando el programa ofrece una proporción más alta en sistemas agroforestales. Nuestro análisis revela que las bonificaciones vinculadas al esfuerzo individual pueden motivar a los participantes, mientras que los objetivos colectivos pueden tener el efecto contrario.

Recomendación principal

1. Resolver el problema de la seguridad jurídica de la tierra para que la implementación de programas de transición productiva pueda ser eficiente.
2. Diseñar programas que cuenten con la combinación de silvopastoriles con agroforestales, para tener más aceptación por parte de los pequeños ganaderos, quienes están dispuestos a hacer transición productiva, pero de manera gradual para calcular los riesgos de entrar a un nuevo sistema productivo.
3. Fortalecer la confianza entre productores para posibilitar modalidades de bonos colectivos. Para ello, una intervención fue valorada muy positivamente por los participantes del experimento: dar 1 o 2 días de su tiempo por mes para actividades colectivas de reforestación en tierras de propiedad pública.

“Cadenas de valor promisorias y su aporte al control de la deforestación en el borde de estabilización amazónico del departamento del Guaviare – Colombia” - Daniela Rey y César Ortiz (Pontificia Universidad Javeriana - IDeas)

Objetivo

Analizar potencialidades y obstáculos de un conjunto de cadenas actualmente promovidas en el departamento para la identificación, selección, análisis y agenciamiento de cadenas de valor a implementar en el borde de estabilización de la Amazonía.

Resultado principal

Se diseñó e implementó un índice multicriterio con un enfoque holístico y estandarizado para la identificación, selección, análisis y agenciamiento de cadenas de valor a implementar en el borde de estabilización de la Amazonía.

Recomendación principal

1. Definir criterios y metodologías estandarizadas para priorizar cadenas de valor desde una perspectiva integral (económico, ecológico y social). La implementación de las cadenas de valor en las zonas de borde no puede seguir siendo seleccionadas y administradas teniendo en cuenta únicamente la visión económica.
2. Abordar el debate conceptual sobre los conceptos de “frontera”, “zona de transición” y “borde” en la política pública. La frontera se asocia al prohibicionismo, lo cual, en lugar de detener la deforestación se hace más atractiva para actividades ilegales de uso del suelo y el bosque. Se recomienda transitar al concepto de “borde”. El borde es un espacio activo concebido como un área que permite el intercambio de flujos de energía, materiales y organismos en donde se articulan actores públicos y privados para tomar decisiones de producción.
3. Aumentar el apoyo a nuevas redes de valor desde las instituciones públicas y las agendas de la cooperación internacional quienes no necesariamente fomentan estas iniciativas innovadoras. Se requiere que las políticas públicas y los mercados potencialicen la revalorización de estas redes, con el fin de contribuir al desarrollo social y ecológico de los territorios locales y una transformación de los patrones de consumo.

“Redes de valor como mecanismo para intervenir a la deforestación y a la degradación boscosa” - Daniela Rey y César Ortiz (Pontificia Universidad Javeriana - IDeas)

Objetivo

Caracterizar redes de valor socio-ecológicas como mecanismos que aporten a frenar la deforestación y degradación boscosa en escenarios de transición y crisis como el departamento del Guaviare, Colombia.

Resultado principal

PFNM: Se identificó que en los PFNM se presenta un total de 133 actores con 484 relaciones de compraventa, cooperación, información y utilización de servicios ecosistémicos. De las 484 relaciones, el 45% fueron relaciones de compraventa, el 32% de paso de información y únicamente el 17% de colaboración.

Chontaduro: Se identificó que en el chontaduro se presenta un total de 164 actores con 375 relaciones de compraventa, cooperación, información y utilización de servicios ecosistémicos. De las 375 relaciones, el 52% fueron relaciones de compraventa, el 20% relaciones de paso de información, el 19% relaciones de colaboración, y el 8% con los servicios ecosistémicos.

Recomendación principal

1. Transitar del concepto de “cadenas de valor” hacia algo más relacional como “redes de valor”. La visión de red permite identificar más interacciones, identificar actores clave para la toma de decisiones, quienes deben participar y patrocinar el uso de mejores prácticas, insumos clave o asistencia financiera para el óptimo funcionamiento de la red. Estos aspectos pueden aportar nuevos elementos para las políticas públicas, como el diseño de instrumentos económicos para la conservación del bosque, la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.
2. El análisis de redes desde una visión socio-ecológica posibilitó capturar las interacciones entre los grupos sociales y los servicios ecosistémicos. Adicionalmente, la perspectiva de red permitió conocer los niveles de relacionamiento no solo entre los actores de cada eslabón sino entre eslabones.

“Mecanismos de retribución desde las redes de valor para abordar el problema de la deforestación: caso de estudio de las redes de valor de los PFNM y el Chontaduro en el Guaviare” - Daniela Rey y César Ortiz (Pontificia Universidad Javeriana - IDeas)

Objetivo

Definir posibles mecanismos para capturar parte del valor agregado en los eslabones de las redes de valor para reinvertirlo en las áreas de producción o extracción de los productos comercializados.

Resultado principal

Para el caso de los PFNM se seleccionó la estrategia de precio preferencial con una reinversión al bosque en actividades de restauración y acuerdos de conservación. Para la red del chontaduro se seleccionó las alianzas público-privadas con una reinversión del dinero en actividades de restauración e intensificación agrícola enfocada en el uso de abonos orgánicos. Fue posible identificar que en ambas intervenciones a mayores niveles de relacionamiento entre los actores de la red las estrategias y mecanismos tendrían un mayor efecto en la conservación del bosque, producción/recolección y ganancias.

Recomendación principal

1. Se recomienda dar continuidad al Plan Regional de Competitividad 2015 de la Gobernación del Guaviare, donde se destaca la necesidad de establecer sistemas agroforestales a través de un manejo natural y orgánico para acceder a nichos de mercado especializados (de bajo volumen y alto precio) que estén dispuestos a pagar un mayor precio por la conservación de la amazonia y ser una alternativa a los cultivos ilícitos. Esto es importante en la red de valor del chontaduro debido a que: i) no hay estímulos económicos para la restauración, ii) si se evidencia algún tipo de estímulo este es proveniente de una demanda creciente la cual incentiva la deforestación.
2. Se requiere un apoyo de entidades públicas y privadas que permitan la instauración y desarrollo de estos mecanismos de retribución de la mano con los actores de las redes de valor. Entre esas el establecimiento de una marca propia que les permita acceder a un precio preferencial. Es de resaltar, que se requieren principalmente apoyo para la obtención de permisos como el ICA, permisos de aprovechamiento, y estudios de mercado.

“Efectividad de dos programas de control de la deforestación en Guaviare” - Lina Moros (Universidad de Los Andes y PES Emotive)

Objetivo

Evaluar la efectividad en términos de conservación de la cobertura forestal de dos iniciativas de control a la deforestación en el departamento del Guaviare

Resultado principal

- Hay alto grado de cumplimiento: tanto en el IFA (2021-2022) como en CTS (2019-2022), hay un alto grado de cumplimiento de los acuerdos de conservación en comparación con las celdas control. En estas últimas la tasa de deforestación anual es de 1.8%, tres veces más alta que en las áreas bajo acuerdos de PSA.
- Hay impactos en deforestación evitada: el IFA, en un año, evitó 276 hectáreas de deforestación. Caminemos, en dos años y medio 1,130 hectáreas. El impacto total es de 1.440 hectáreas de deforestación evitada en la zona de estudio durante un periodo de 3 años.
- Hay complementariedades entre los dos programas: el IFA está concebido como un incentivo para mantener bosques en áreas postconflicto, alejadas de la frontera agrícola, y como preámbulo a los núcleos de desarrollo forestal. CST empezó antes y muchos de sus participantes estaban ubicados en áreas con mayor riesgo y tasa de deforestación. Los programas se complementan en la medida que el primero protege bosques bien conservados y el segundo promueve una transición agroecológica.

Recomendación principal

1. Focalizar y diferenciar: dirigir los programas hacia zonas con mayor riesgo de deforestación. Con esto se conseguirá mayor efecto de conservación por hectárea forestal. Diseñar pagos, en dinero o en especie, pero diferenciados, promueve la equidad entre participantes al reconocer los diferentes costos de oportunidad.
2. Complementar: el camino hacia la consolidación de núcleos de desarrollo forestal y de biodiversidad es el correcto. Los PSA tienen un impacto positivo, pero no pueden por sí mismo contrarrestar las dinámicas de acaparamiento de tierras en la región (impulsadas, entre otras, por actividades ilegales).
3. Medir y escalar: este estudio se enfocó en un área limitada. Es necesario medir el impacto total del IFA en todas las regiones donde se está implementado para de esta manera escalar los programas basados en evidencia sobre su impacto. CTS ha demostrado ser efectivo. Antes de escalar es necesario hacer un análisis costo-efectividad.



3. Servicios ecosistémicos

“Contribuciones de la naturaleza a las personas en la dinámica del uso del suelo en Guaviare: un análisis participativo a escala de paisaje” - Lina María Cortés, Daniel Castillo y Camilo Correa (Pontificia Universidad Javeriana - IDeas)

Objetivo

Determinar las sinergias y conflictos espaciales que existen en entornos productivos de chontaduro y de extracción en PFNM dentro de un contexto de transformación del paisaje en tres municipios del departamento del Guaviare, a partir del enfoque de la Contribución de la Naturaleza a las Personas (CNP).

Resultado principal

La identificación de conflictos y sinergias entre valores sociales y valores ecológicos del paisaje permitió destacar las áreas donde se deben dirigir programas, bien sea de restauración productiva, ecológica, de conservación o uso sostenible, justamente para resolver o potencial dichos conflictos y sinergias.

Recomendación principal

Incluir los valores sociales del paisaje en la priorización de áreas para restauración ecológica, restauración productiva, conservación o uso sostenible, implementando metodologías participativas.

“Acortando la brecha entre la conservación de servicios ecosistémicos y el desarrollo de paisajes rurales en regiones posconflicto: un estudio de caso en San José del Guaviare, Colombia” - Alejandra Rondón y Solen Le Clech (Universidad de Wageningen - IDeas).

Objetivo

Identificar configuraciones de paisajes rurales sostenibles que mantengan múltiples servicios ecosistémicos para aportar a los medios de vida de las comunidades locales.

Resultado principal

Las áreas naturales, como el bosque denso y fragmentado, proporcionan más servicios ecosistémicos en comparación con áreas altamente modificadas por la actividad humana. Las alternativas de agrosilvicultura y conservación del bosque, con paisajes heterogéneos, muestran un equilibrio de servicios ecosistémicos, mientras que la intensificación ganadera y forestal, con paisajes homogéneos, disminuye el suministro de la mayoría de los servicios ecosistémicos. El paisaje base y la agrosilvicultura muestran una amplia gama de servicios ecosistémicos con alto potencial de suministro y alta dependencia para las comunidades locales, con diferencias destacadas en los servicios de cultivos y ganadería.

Recomendación principal

1. Fomentar paisajes más heterogéneos porque favorecen una oferta equilibrada de múltiples servicios ecosistémicos, mientras que los paisajes más homogéneos favorecen algunos servicios ecosistémicos en detrimento de otros.

2. Promover prácticas de agrosilvicultura, conservar el bosque y gestionar la ganadería para un desarrollo rural sostenible, junto con actividades económicas como el turismo y esquemas de pago por servicios ambientales. Todo esto puede mejorar los medios de vida locales y diversificar ingresos.



Primer panel: discusión

Una vez presentados los principales resultados a los participantes, se propuso un panel compuesto por representantes del auditorio (Tabla 1), con tres momentos:

- Aclaración de resultados: los participantes hacen preguntas a las investigadoras.
- Comentarios sobre resultados: representantes de actores involucrados comentan sobre los resultados.
- Micrófono abierto para otros comentarios o dudas.

Tabla 1. Participantes del primer panel.

| Participante | Organización o institución asociada |
|-----------------------------|---|
| Xismena Martínez | Departamento de Planeación de la Gobernación del Guaviare |
| Diego Rivera | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible |
| Lina Moros | Universidad de los Andes |
| Daniela Rey | Pontificia Universidad Javeriana |
| María de los Ángeles Gaitán | Presidente de Junta de Acción Comunal La Tortuga |
| Flor Matilde Acevedo | Las Caprichosas - COOMAGUA |



Este panel permitió el intercambio entre las autoras de las investigaciones y el auditorio. Se resolvieron algunas dudas de carácter metodológico, pero sobre todo surgieron preguntas relacionadas con la necesidad de favorecer la diversificación de la economía en el departamento y en la región amazónica, y la necesidad de tomar en cuenta todas las cadenas de valor en el territorio (entre otras: turismo, chontaduro, productos forestales no maderables, maderables, ganadería).

Desde las comunidades surgió la propuesta de llevar la investigación más allá de la frontera agropecuaria. Si bien es una zona que se encuentra en estado crítico frente a la velocidad de transformación de los ecosistemas, las comunidades hicieron el llamado a la investigación a no perder de vista otras zonas donde la transformación es más lenta, pero ocurre.

Desde la institucionalidad departamental y local se mencionó las particularidades del departamento del Guaviare, y la dificultad de articulación con las entidades de orden nacional. Dentro de la concepción de las políticas y de los indicadores asociados a los planes de acción, se subraya la ausencia de inclusión de medidas e indicadores más adaptados a la diversidad del país. En este sentido, se considera importante que a escala nacional las políticas estatales se construyan con un enfoque aterrizado a niveles regionales.

Se destacaron varios temas transversales que solicitan respuesta tales como la gestión y de la divulgación de la información para una mejora de las políticas públicas, o la inclusión de los jóvenes y de las mujeres para garantizar la sostenibilidad de los proyectos, políticas y organizaciones. En consecuencia, se subrayó desde las comunidades la necesidad de cambios de mentalidad y de articulación entre comunidades e instituciones para favorecer acciones duraderas y sostenibles.

PUNTOS CLAVE DEL PRIMER PANEL

- Continuar desarrollando una diversificación económica, proponiendo mecanismos para la sostenibilidad de cadenas/redes de valor y que puedan tener visibilidad a escala nacional y/o internacional.
- Investigar no solamente en la frontera agropecuaria, sino en otro tipo de bordes.

- Incluir una perspectiva diferenciada dentro de las políticas nacionales para integrar la diversidad de contextos sociales y ecológicos dentro del país.
- Favorecer mecanismos de gestión y divulgación de la información mediante un incremento de la articulación entre actores tanto institucionales como comunitarios.
- Incluir a los jóvenes y mujeres en las políticas, proyectos y organizaciones de forma transversal para garantizar una sostenibilidad de las medidas en el territorio.



Mesas de discusión: ¿cómo incluir los resultados dentro de la toma de decisiones?

Luego del primer panel, se realizaron mesas mixtas entre comunidades e instituciones creadas a partir de las dudas más frecuentes que emergieron durante el espacio anterior, con el fin de conversar sobre posibles rutas hacia la integración de los resultados en la política pública. Se identificaron 4 temas de principal interés: i) conflictos, conservación y desarrollo, ii) cómo poner en práctica los resultados de las investigaciones, iii) mecanismos de conservación en áreas estratégicas, y iv) políticas públicas integrales. Las mesas fueron orientadas de la siguiente manera:

1. Discusiones sobre el tema específico de la mesa definido previamente en el panel, con los siguientes temas orientadores:
 - Relación con planes de acción/gestión/desarrollo de cada actor.
 - Viabilidad de las recomendaciones en el territorio.
 - ¿Cómo usar estos resultados en la labor de su rol?
 - ¿Cómo usar estos resultados desde la acción colectiva?

2. Identificar elementos para recomendaciones de política complementarios a los que surgieron de las investigaciones.

Mesa 1 - Conflictos, conservación y desarrollo

Desde la mesa de discusión sobre conflictos, conservación y desarrollo, se propuso inicialmente definir el concepto de conflicto en el territorio, para luego pensar en potenciales pistas de solución y cómo las investigaciones podían brindar apoyo a estas reflexiones (Tabla 2).

1. Los conflictos más relevantes.
 2. Las posibilidades de solución.
 3. La contribución de las investigaciones a estas soluciones.
- Identificación de conflictos

Tabla 2. Conflictos en el departamento, identificados dentro de la mesa.

| | |
|--|---|
| Conflicto armado combinado con narcotráfico | El conflicto armado interno impide el acceso a los territorios y genera presiones muy fuertes sobre el campesinado, obstaculizando el desarrollo de proyectos y procesos de conservación. |
| Conflicto armado ocasionado por economías ilegales | El conflicto armado ha permitido el crecimiento o permanencia de cultivos de hoja de coca o las rutas para el narcotráfico y ponen a la sociedad civil en situaciones tensionantes y de riesgo y vulneración del derecho internacional humanitario. |
| Cultura de trabajo rápido | La cultura del trabajo rápido provocada por el narcotráfico se traduce por la obtención de grandes sumas de dinero por acciones poco exigentes, generando obstáculos para el cambio hacia economías lícitas, que en comparación con la coca suponen trabajo arduo y ganancias de largo plazo. |
| Ausencia estatal y corrupción | La ausencia de las entidades territoriales (alcaldías, gobernación) en áreas alejadas dentro del departamento contribuyó a la toma de control del territorio por disidencias de grupos armados. A esto se suma la desconfianza de las comunidades en los procesos gubernamentales debido a la ausencia de evidencias de desarrollo de obras públicas, incluyendo de servicios básicos, y de costos exorbitantes de ciertos procesos que evidencian corrupción. |
| Ausencia de mecanismos de resolución de conflictos entre comunidades | La falta de definición clara de las formas de gobernanza del territorio junto con la presencia de actores armados y una ausencia de autoridad, limita la posibilidad de implementar mecanismos de resolución de conflictos. Se considera una carencia de autonomía y de gobernanza dentro de las mismas iniciativas comunitarias y limitantes en cuanto a la comunicación asertiva para abordar y resolver las problemáticas de la región. |
| Ausencia de formalización de la tenencia de la tierra y afectaciones a los recursos naturales | La reivindicación de los campesinos de la titulación de sus predios lleva numerosos años, a lo cual se agrega la diversidad de figuras de ordenamiento territorial y determinantes ambientales que impiden legalizar la presencia en el territorio. Esto tiene como consecuencia un incremento del acaparamiento de tierras, la ampliación de la frontera agropecuaria, una desconfianza política por promesas no cumplidas y una ausencia de acompañamiento a las comunidades para el reconocimiento del territorio y una visión unificada del mismo. Adicionalmente, el uso de la tierra ha sido históricamente afectado por conflictos vinculado con esta tenencia, la explotación de recursos forestales, la dependencia a la ganadería y la presencia de grupos armados. |
| Violencias de género y sexual | La violencia intrafamiliar y de género, contra mujeres, niñas y niños, en particular hacia comunidades indígenas es un conflicto del territorio. |

| | |
|--|---|
| Enfrentamientos de poderes por control territorial y de recursos económicos | Se perciben enfrentamientos de gobernantes con fines de enriquecimiento personal, generando desconfianza de los habitantes con respecto a sus líderes. |
| Ausencia de reconocimiento del valor de los bosques | La ausencia de reconocimiento del bosque como espacio, medio y necesidad para el bienestar humano lleva a priorizar recursos y capital individual sobre el bienestar colectivo. |

- Algunas medidas de mitigación y de resolución de conflictos



Figura 2. Propuesta de medidas de mitigación y resolución de conflictos en el departamento del Guaviare.

- La contribución de las investigaciones a estas soluciones

- Los estudios aportan a la aclaración de las causas subyacentes de los diferentes conflictos en el Guaviare mediante la definición de factores socioeconómicos, políticos, culturales y ambientales, permitiendo una mayor comprensión de las dinámicas y en consecuencia, contribuyendo al diseño de estrategias efectivas de resolución de los conflictos desde la raíz.
- Evalúan la efectividad de las intervenciones actuales y previas en el departamento, de tal forma se capitaliza sobre las lecciones aprendidas de experiencias previas y entonces se ajustan las estrategias futuras sin repetir errores cometidos.
- Subrayan la importancia del diálogo intercultural y mecanismos de reconciliación tales como la necesidad de fortalecimiento de capacidades a actores locales, incluidos líderes comunitarios, funcionarios gubernamentales y miembros de organizaciones de la sociedad civil, para mejorar sus habilidades en la resolución de conflictos.



Mesa 2 - Poner en práctica los resultados de las investigaciones en la política pública

Durante la sesión de discusión de la mesa se trataron las preguntas:

1. ¿Cómo llevamos los resultados presentados a la práctica?
 2. ¿Cómo crear puentes entre la ciencia y la política pública, de manera que las comunicaciones mejoren y se evidencien los resultados en el territorio?
- Mejorar las comunicaciones entre los actores institucionales y la comunidad científica

Tener resultados concretos que permitan realizar procesos de evaluación y monitoreo del ejercicio de las investigaciones desarrolladas en el territorio. Es importante generar objetivos y preguntas de investigación asociadas a las necesidades territoriales del departamento, para ello el proceso investigativo se deben formular en conjunto con actores institucionales y comunitarios. Adicionalmente, se mencionó que la articulación se debe dar en espacios donde se encuentran las voces de diferentes actores, de manera que las investigaciones sean un insumo de conocimiento para implementar en el territorio.

Se requiere fortalecer en tres puntos la comunicación:

1. Acceso libre a la información y no únicamente la socialización del proceso.
2. Información divulgada a todas las dependencias de la institucionalidad y otros actores interesados.
3. Incidencia en el plan de desarrollo para tomar decisiones y ratificar preguntas.

Adicionalmente, para mejorar la comunicación asociada al acceso a la información, se propusieron dos puntos adicionales: i) acceso directo a las investigaciones mediante la plataforma de FORLAND, de manera tal que los actores institucionales de diferentes dependencias puedan acceder a la información para desarrollar procesos de evaluación y tener una línea base de cada proceso, ii) realizar publicaciones en revistas y medios de comunicación locales.

- Crear, identificar y articular las investigaciones en espacios de toma de decisiones existentes que permitan el relacionamiento entre la comunidad científica y los tomadores de decisiones

En este segundo puente, se resaltó la importancia de articular los resultados de las investigaciones científicas en espacios de toma de decisiones ya existentes, se mencionó que las mesas y comités podrían ser espacios idóneos para el ejercicio. En el departamento se ha avanzado en la planificación del territorio mediante diferentes comités, en los cuales se puedan definir planes de trabajo que permitan de manera clara la implementación de los resultados de las investigaciones en el territorio. Para ello es fundamental identificar en que mesa o comité se pueden articular las investigaciones teniendo en cuenta la participación de todos los actores. Adicionalmente, es importante identificar cuál de las investigaciones están incidiendo en el Plan de Desarrollo Departamental, y tener un espacio de profundización de los resultados para definir las metas, la ruta de acción y establecer planes de trabajo en los espacios de toma de decisiones (Figura 3).

Adicionalmente, con las propuestas para la creación de puentes entre la academia y la institucionalidad, se propuso durante la mesa de trabajo un mecanismo que permitiera la transmisión e implementación de los resultados a la práctica:



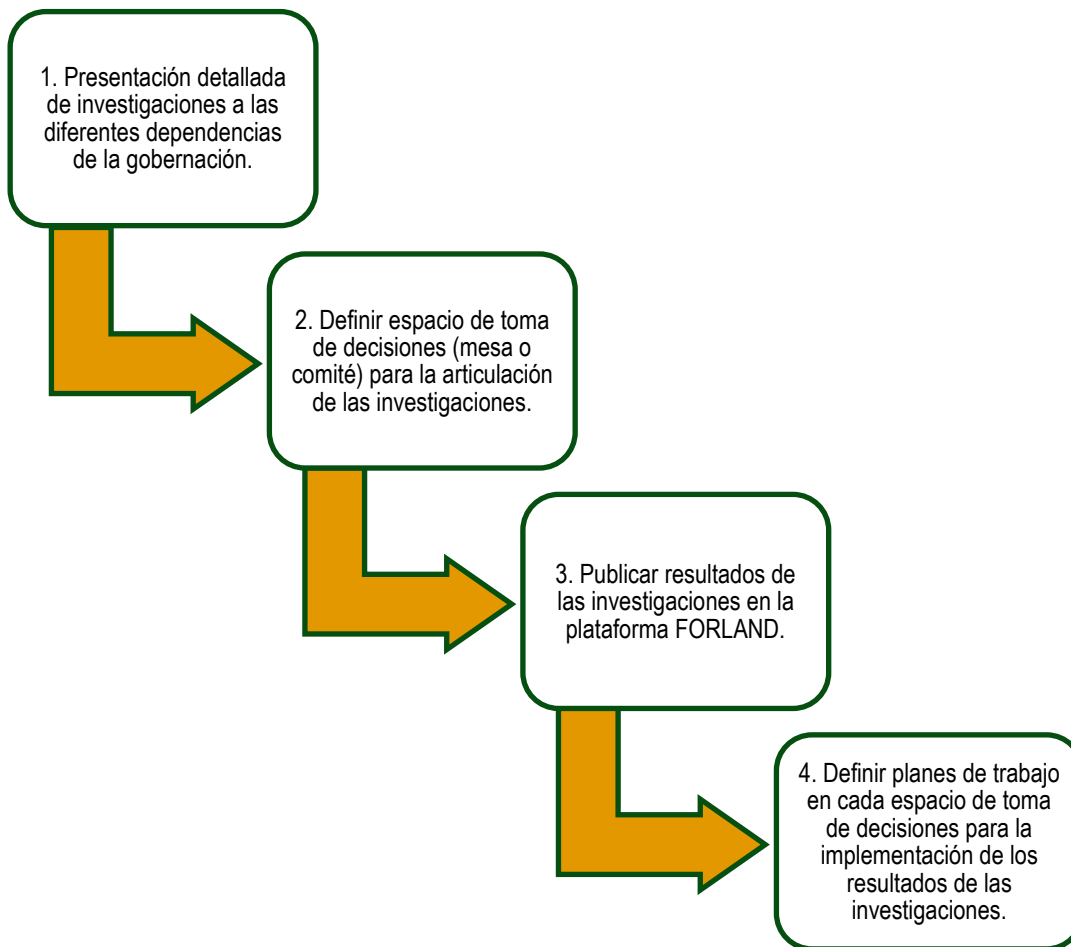


Figura 3. Mecanismo de transmisión e implementación de los resultados a la práctica.

Finalmente, se identificó un posible espacio de toma de decisiones para la articulación de las investigaciones, siendo esta la “Mesa de gobernanza para la paz y las comunidades”. Este espacio permite la articulación con actores institucionales como comunitarios. A continuación, se presenta la estructura del Consejo Departamental de Política Ambiental del departamento en el cual se articularían las investigaciones.

En síntesis, se propone desarrollar una ruta que permita la articulación con la Mesa de Gobernanza para la Paz, en donde se establezcan planes de trabajo conjuntos entre la academia y los diversos actores del territorio para la implementación de los resultados de las investigaciones desarrolladas en el departamento.

Mesa 3 - Mecanismos de conservación en áreas estratégicas

Se buscó que la conversación fuera propositiva, procurando que desde cada uno de los roles de las personas que integraban la mesa, y partiendo tanto de las investigaciones presentadas como de la experiencia propia, se pudiera consolidar una serie de recomendaciones para que se adoptaran en los Planes de Desarrollo de nivel Departamental y Municipal. En ese sentido la mesa siguió la estructura que tienen estos instrumentos públicos: diagnóstico y estrategia.

- Diagnóstico: obstáculos y oportunidades

La etapa de diagnóstico se planteó en términos de obstáculos, virtudes y potencialidades que tienen los mecanismos de conservación giró inicialmente respecto del Pago de Servicios Ambientales como incentivo para conservar. En primer lugar, los diferentes actores reconocen que los PSA no suponen un mecanismo de conservación permanente, sino que deben ser una herramienta que les permita transitar hacia proyectos productivos sostenibles ambientalmente y que tengan verdadera vocación de perdurar en el tiempo. Los recursos recibidos entonces por medio de PSA no pueden asumirse como recursos a perpetuidad sino como capital base para ese tránsito. Sin embargo, todos los actores reconocen que existen varios obstáculos para que los PSA cumplan ese propósito.

Tanto desde la experiencia de los beneficiarios como desde los resultados de la investigación, plantear pagos en términos de un solo año no lo hace llamativo para la comunidad y no permite que, por el mismo monto, se consolide como un capital suficiente que derive en conservación de largo plazo. Ahora bien, en los casos en los que se plantean los pagos por una mayor duración de tiempo, es necesario que estos se valoricen en el tiempo para que se mantenga el poder adquisitivo al menos al mismo nivel del pago inicial. Otros obstáculos mencionados fueron la falta de información y transparencia sobre los pagos, criterios de selección que no responden a la importancia de cada predio en términos de conservación y por último la falta de reconocimiento de las diferencias étnicas en términos de la relación que existe con la tierra para llevar a cabo la focalización de los recursos.

Además de los PSA, desde la sociedad civil se hizo énfasis en señalar que cualquier mecanismo de conservación debe reconocer el peso importante que tiene la ganadería hoy en día en el departamento. Este reconocimiento permite que se haga énfasis en prácticas sostenibles que vinculen a la ganadería.

En cuanto a otras cadenas de valor y de emprendimientos que generen valor ecológico y social, desde el tercer sector y la ciudadanía señalan que uno de los obstáculos para que estos se consoliden en el tiempo y/o que alcancen una escala que permita remplazar otras actividades económicas que tiene mayor impacto ambiental, es la asimetría que existe entre oferta y demanda. Todas las personas concuerdan en que no hay acceso a mercados estables, lo cual no obedece únicamente a falta de contactos, sino que también a que muchas veces la oferta que tienen los proyectos productivos del territorio no alcanza a cubrir la demanda, generando que el consumidor acuda a otros mercados. En el mismo sentido se señaló que aún falta conciencia para cumplir acuerdos comerciales de largo plazo que permitan justamente establecer proyectos que perduren en el tiempo.

Pese a que no se contempla siempre como un vínculo directo cuando se habla de mecanismos de conservación, es de común acuerdo para todos los actores de la mesa que el estado de las vías sigue significando un obstáculo importante para generar mercados estables. Finalmente, se resaltó el hecho de que muchas veces los incentivos agrarios no son concordantes con los mecanismos de conservación que se plantean, generando entonces también un obstáculo para alternativas productivas.

- Oportunidades y propuestas para la política pública

Desde este diagnóstico, la mesa entró a una segunda etapa en donde se lograron plasmar propuestas que ayudaran a resolver los obstáculos previamente expuestos. Estas propuestas fueron organizadas en las siguientes categorías: fortalecimiento de capacidades, infraestructura y acceso a mercados.

- Fortalecimiento de capacidades

En términos de fortalecimiento de capacidades la sociedad civil hizo especial énfasis en que requieren de acompañamiento en todo el ciclo de los proyectos, no únicamente en la etapa inicial. Esto es fundamental para que las apuestas de conservación logren mantenerse en el tiempo. Insisten también en la necesidad de seguir capacitando en sistemas silvopastoriles resaltando las ventajas que estos sistemas tienen en el largo plazo. Este fortalecimiento de capacidades estaba atado a las propuestas en términos de cambio de cultura, en donde se hizo énfasis en la necesidad de generar una cultura de pertenencia al territorio con visiones de largo plazo que combatan también la deserción de los jóvenes del campo.

- Infraestructura

La propuesta principal es la necesidad de mejorar la infraestructura vial. Los lineamientos de infraestructura verde vial pueden ser una herramienta fundamental en este aspecto. Para ello es necesario mayor articulación con el nivel nacional para que dentro de los indicadores y metas que se bajan a las entidades territoriales desde el DNP se incluyan indicadores diferenciados para departamentos y municipios amazónicos que permitan la inclusión de este tipo de infraestructura. Esta articulación debe además propender por un vínculo decidido con la academia y el tercer sector.

- Acceso a mercados

Se propuso que los mecanismos de compras institucionales ayuden a resolver problemas de asimetría que existen entre oferta y demanda, especialmente considerando las capacidades volumen y frecuencia. Se propuso también la importancia de fomentar y acompañar los procesos con planes de comercialización claros desde el inicio. Finalmente, la importancia de considerar las investigaciones presentadas para fortalecer las cadenas de valor, teniendo en cuenta la multiplicidad de actores y las contribuciones de la naturaleza a las personas de forma que estas cadenas puedan sostenerse de manera efectiva en el tiempo.



Mesa 4 - Hacia unas políticas públicas integrales para el territorio

- Principales retos para la elaboración de políticas integrales

Se identificó la desarticulación entre instituciones, basada en recursos y velocidades de ejecución diferentes, influida por los programas gubernamentales que llegan indiscriminadamente al territorio y los cambios de gobierno. Se expresó una preocupación generalizada por la falta de una visión integral del territorio desde las instituciones, debido a las diferentes visiones escalares y sectoriales, lo cual ha dificultado la consolidación de una agenda integral, y en consecuencia de esto, una ejecución ineficiente de los recursos disponibles en el territorio.

Para abordar las políticas públicas con un enfoque integral, se destaca la necesidad de considerar el saber local al abordar temas de desarrollo económico y territorial, tomando en cuenta las especificidades de las comunidades habitando el territorio. No obstante, aunque se es consciente de que las políticas públicas se hacen con la gente, la institucionalidad enfrenta muchos retos internos que debe afrontar, en términos de interacción entre comunidades y deshacer la dicotomía rural/urbano dentro de la formulación e implementación de las políticas.

Se reconoce la prevalencia de agendas cortoplacistas y se enfatiza la necesidad de adoptar perspectivas a largo plazo. La falta de coordinación entre agendas es una preocupación, resaltando la importancia de una planificación estratégica. Además, se subraya la necesidad de definir la visión integral para estrategias de desarrollo prospectivas, tanto a nivel institucional como comunitario.

Adicionalmente, se generó una reflexión sobre la percepción de corrupción en la clase política y su impacto en el desarrollo. Se destaca el desconocimiento como un elemento todavía más perjudicial para el progreso. En esa medida existe una necesidad de superar la fractura con las instituciones para lograr una vinculación de la clase dirigente con la investigación, con el fin de plantear estrategias reales de desarrollo.

- Avances actuales hacia el desarrollo de políticas integrales

A pesar de los desafíos, se destacan avances en la articulación entre instituciones, especialmente en colaboraciones específicas, como la dirección de ordenamiento territorial del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con entidades regionales como la Gobernación del Guaviare. Se reconocen esfuerzos tanto desde las instituciones como desde las comunidades en la adopción progresiva de un enfoque de género y de valoración de la juventud. En cuanto al acceso a la información, el desarrollo de ciertas herramientas tales como FORLAND permitió democratizar la información. Adicionalmente, se destacan en el territorio una gran cantidad de análisis situacionales y se conocen las problemáticas existentes en el territorio.

- Resultados valorados de las investigaciones presentadas

- Se valoran las actividades sostenibles que contribuyen a la conservación del bosque, como el aprovechamiento de productos forestales no maderables (PFNM) y el chontaduro.
- Desde la Gobernación, se destaca el enfoque de red de valor como una herramienta relevante para identificar actores pertinentes para el diálogo.

- Se reconoce la importancia de la metodología de análisis de impacto de los programas, aunque persiste la pregunta sobre cómo implementar las soluciones propuestas.
 - Se señala la necesidad de relevo generacional, articulación interinstitucional en políticas públicas y educación superior, así como la incidencia del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y el Plan de Desarrollo.
 - Se destaca la importancia del análisis detallado del paisaje y la evaluación del impacto de los programas en el desarrollo sostenible.
 - Se reconoce la efectividad de los Programas de Pagos por Servicios Ambientales (PSA) y el impacto de los incentivos en la conservación ambiental.
- Recomendaciones para la política pública

La mesa de discusión sobre políticas integrales enfatizó una serie de recomendaciones para la elaboración de políticas públicas que adopten un enfoque integral (Figura 4).



Figura 4. Resumen de las recomendaciones de la mesa de discusión “Políticas integrales”.

La construcción de políticas integrales supone la colaboración entre instituciones, comunidades y la investigación científica, entablando diálogos para establecer puntos de encuentro y tomar en cuenta diferentes perspectivas, lo cual también permite evitar la superposición de acciones que entorpecen esfuerzos y procesos. Esto tiene como objetivo integrar el conocimiento local y científico para las políticas públicas, y adoptar enfoques más estratégicos y a largo plazo para el desarrollo.



PUNTOS CLAVE DE LAS MESAS

- Conocer las causas subyacentes de los conflictos socioambientales es crucial para el diseño de políticas públicas que posibiliten el desarrollo de diferentes iniciativas para abordar el problema de la deforestación.
- Se debe mejorar la comunicación entre la academia y los tomadores de decisiones, articulando las investigaciones en espacios de toma de decisiones existentes.
- Las estrategias como los PSA, entre otras, requieren de elementos como el acompañamiento a las comunidades a lo largo de todo el proyecto, el desarrollo de infraestructura vial verde para la comercialización de productos, y el fomento de comercialización claros desde el inicio, favoreciendo cadenas/redes de valor emergentes, teniendo en cuenta la multiplicidad de actores y las contribuciones de la naturaleza a las personas de forma que estas cadenas puedan sostenerse de manera efectiva en el tiempo.
- Aunque en el departamento del Guaviare se han logrado pasos hacia la creación de políticas integrales y la articulación entre niveles institucionales, aún queda camino para poder integrar la dimensión social con la ecológica, lo rural con lo urbano, y la articulación entre periodos de gobierno.

Segundo panel: cierre

Durante este segundo panel se realizó una síntesis de las mesas de discusión y adicionalmente, se generó una reflexión en cómo las investigaciones pueden incidir de forma concreta en la política pública. Los participantes del panel se encuentran en la Tabla 3.

Tabla 3. Participantes del segundo panel.

| Participante | Organización o institución asociada |
|------------------|--|
| Olga Cabeza | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible |
| Diego Rivera | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible |
| Ruby Lemus | Municipio de Miraflores – Secretaría de Planeación |
| Xismena Martínez | Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación del Guaviare |
| Alen Castaño | Observatorio de Tierras - Agencia Nacional de Tierras |
| Diana Ramírez | Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural |

- ¿Cómo las investigaciones contribuyen a la implementación de la acción política?

Desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), consideran que las investigaciones realizadas pueden adaptar y complementar apuestas actuales del Gobierno Nacional en cuanto a los Núcleos de Desarrollo Forestal propuestos en el marco del Plan Integral de Control a la Deforestación y las Concesiones Forestales Campesinas. De tal forma, los estudios apoyan a un diseño más eficiente de los planes de acción para la implementación de las políticas, a la adopción de mecanismos de control, a la orientación los recursos hacia cadenas de valor específicas y adaptadas al territorio y a una mejora de las interacciones con las comunidades rurales.

Adicionalmente, desde la perspectiva del MADS, existen sinergias importantes entre las investigaciones y el portafolio de instrumentos establecidos por ley, impulsando entonces hacia una aplicación y ejecución de estos. Los diferentes estudios aportan luces sobre los procedimientos para llevar a cabo esta ejecución, desde las instituciones el rol es entonces recopilar la información existente y orientar los recursos tomando en cuenta las diferentes recomendaciones emitidas.

Desde la Secretaría de Planeación del municipio de Miraflores, se comentó la necesidad de fomentar espacios de incidencia y de presentación de resultados de inversiones para dar más claridad a la planificación de la política pública. Se comentó que estos espacios de divulgación científica permiten aclarar conceptos y orientar procesos de construcción de la política. El municipio de Miraflores, a pesar de no alcanzar las mismas cifras de deforestación que los demás municipios, resaltó la necesidad de realizar inversiones privadas, públicas y de cooperación para atender los problemas de degradación y deforestación de manera anticipada. Uno de los retos para la llegada de esta inversión es el aislamiento geográfico y la complejidad de la situación sociopolítica.

Desde el Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación del Guaviare, se propusieron dos medidas específicas:

1. Cumbre de Gobernadores de la Amazonía con las principales entidades de investigación y cooperación, cada cuatro años antes de la elaboración de los Planes Departamentales de Desarrollo con el objetivo de aterrizar las recomendaciones emitidas a niveles directivos.
2. Fomentar el intercambio de experiencias con otros países amazónicos con el fin de integrar otras investigaciones y otras estrategias dentro de la planeación y el ordenamiento territorial de los departamentos amazónicos.

- ¿Cómo apropiar desde la base los diferentes instrumentos de política pública existentes?

La apropiación desde la base de los instrumentos ya existentes supone una responsabilidad compartida entre gobernantes y comunidades: desde la institucionalidad, se comentó el caso de las dificultades de ejecución de la planificación predial sostenible en las veredas de la UAPSS Capricho. Así mismo, para una ejecución a largo plazo, es clave realizar evaluaciones de impacto de las políticas para garantizar una orientación deseada y una implementación efectiva.

Desde la ANT, explicaron la necesidad en una primera etapa de un diagnóstico interno institucional, para fomentar la articulación entre instituciones y buscar puntos de encuentro entre entidades y favorecer la articulación y agendas

comunes. En un segundo lugar, se necesita un lenguaje común tanto dentro de las instituciones como con las comunidades, y entonces se propone fortalecer y transmitir la información y los conocimientos existentes a las comunidades. Estos procesos deben en cada etapa, ser monitoreados, evaluados y acompañados.

Desde el municipio de Miraflores, se confirmó la necesidad de evaluaciones de impacto tanto de políticas como de fenómenos sociales y ambientales (p. ej. afectación del cambio climático mediante indicadores de temperatura en las veredas). Se comentó el interés por las investigaciones prospectivas para plantear escenarios de evolución a nivel predial y la necesidad de monitorear los acuerdos de conservación de forma cruzada con alertas tempranas de deforestación.

Desde el Ministerio de Agricultura, se reconoció la necesidad de definir escenarios que tomen en consideración los arraigos territoriales. De esta forma, las investigaciones permiten disponer de análisis a escala más local y entender cómo adaptar las políticas de orden nacional. El fortalecimiento de la asociatividad y de la oferta institucional son herramientas para generar impacto en el territorio, partiendo de lo que existe previamente. Es entonces necesario garantizar la ejecución de ejercicios anteriores, retomar comités existentes, integrando a las comunidades rurales. Tal como la perspectiva de la ANT, existe un llamado a la articulación con el fin de desarrollar escenarios de acción común.

PUNTOS CLAVE DEL SEGUNDO PANEL

- Recopilar las investigaciones existentes a nivel institucional para orientar los recursos integrando las recomendaciones emitidas.
- Fomentar espacios de incidencia y de presentación de resultados de inversiones para dar más claridad a la planificación de la política pública.
- Se propuso una cumbre de Gobernadores de la Amazonía con las principales entidades de investigación y cooperación, cada cuatro años antes de la elaboración de los Planes Departamentales de Desarrollo con el objetivo de aterrizar las recomendaciones emitidas a niveles directivos.
- Desarrollar monitoreo y evaluaciones de impacto de las políticas públicas.
- Fortalecer la transmisión de la información institucional a las comunidades.
- Fortalecer las investigaciones prospectivas para diseñar escenarios futuros a nivel de las comunidades.
- Promover investigaciones locales que puedan inspirar la formulación de políticas nacionales.
- Fortalecer el tejido social, la asociatividad y la acción colectiva.



Recomendaciones para la política pública

| LÍNEA DE ACCIÓN | RECOMENDACIONES |
|--|---|
| Instrumentos de política pública | Priorizar la articulación entre sectores (agricultura, ambiente, defensa), niveles (local, regional, nacional) y periodos de gobierno (continuidad de políticas públicas) |
| | Evaluar la eficiencia de las políticas existentes mediante evaluaciones de impacto (antes de diseñar nuevas políticas): proponer metodologías sistemáticas, contrastando resultados esperados con resultados obtenidos, medir los efectos colaterales de la implementación |
| | La inclusión social debe ser activa y ocurrir a lo largo de todo el proceso de las políticas (identificación del problema, formulación, implementación, evaluación, espacios de toma de decisiones). |
| | Proporcionar los medios para que las comunidades puedan interpretar las políticas y entender con claridad los efectos en sus territorios. Se deben brindar las capacidades jurídicas y administrativas para la comprensión plena y la apropiación a nivel local. |
| | Diseñar e implementar mecanismos concretos para resolver el problema de la seguridad jurídica de la tierra en el marco de la Reforma Rural Integral. |
| | Proponer una cumbre de Gobernadores de la Amazonía con las principales entidades de investigación y cooperación, cada cuatro años antes de la elaboración de los Planes Departamentales de Desarrollo con el objetivo de aterrizar las recomendaciones emitidas a niveles directivos. |
| | Las políticas deben incluir mecanismos de fortalecimiento de organizaciones comunitarias y de liderazgos locales desde diferentes frentes para promover la autonomía y garantizar la continuidad de los procesos en el largo plazo, independientemente de la presencia institucional. |
| | Transitar en la política pública del concepto de “frontera agropecuaria” al de “borde”. El concepto de borde que permite el intercambio de flujos de energía, materiales y organismos en donde se articulan actores públicos y privados para tomar decisiones de producción. |
| Redes de valor | Identificar otras zonas de borde donde puedan existir conflictos socio-ambientales y orientar acciones de política pública hacia estas zonas. |
| | Reformular el proceso de identificación, priorización y selección de las cadenas de valor teniendo en cuenta las relaciones entre los actores y las dimensiones social y ecológica. |
| | Reconocer las cadenas de valor como redes de valor, incluyendo relaciones, flujos e interacciones más allá de un enfoque mercantil. |
| | La política pública debe desarrollar incentivos de comercio justo y promover la asociatividad en torno a las redes priorizadas. |
| Mecanismos de Pagos por Servicios Ambientales (PSA) | Desarrollar alianzas público-privadas para la instauración de mecanismos de retribución del valor desde la red hacia el bosque, para invertir en la conservación: para el caso del chontaduro y los PFMN, una estrategia de precio preferencial o sellos de origen. |
| | Focalizar y diferenciar los programas de PSA hacia zonas con mayor riesgo de deforestación y promover la equidad entre participantes reconociendo su heterogeneidad. |
| | Complementar los programas de PSA por otras estrategias tales como los núcleos de desarrollo forestal y de biodiversidad. |
| Servicios ecosistémicos | Medir los mecanismos a través de análisis costo-efectividad para adaptarlos a los contextos particulares antes de replicarlos. |
| | La identificación de áreas clave para la conservación y el uso sostenible deben incluir criterios sociales y ecológicos, capturando las percepciones comunitarias sobre el valor del paisaje. |

Implementar políticas de protección de fuentes hídricas y la valoración de los parches de bosque como elementos cruciales para la producción sostenible de chontaduro y la estabilización de la frontera agrícola.

Favorecer los paisajes heterogéneos ya que mantienen una oferta equilibrada de múltiples servicios ecosistémicos mientras que los paisajes más homogéneos favorecen algunos servicios ecosistémicos en detrimento de otros.

Promover prácticas de agrosilvicultura, conservar el bosque y gestionar la ganadería para un desarrollo rural sostenible, junto con actividades económicas como el turismo y esquemas de pago por servicios ambientales.

